

ANGELA MARIA ROMITO

La tutela
giurisdizionale
nell'Unione
europea
tra effettività
del sistema
e garanzie
individuali



In copertina:

Antonio del Pollaiuolo, "La Giustizia", Firenze, Galleria degli Uffizi.

COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA

10

ANGELA MARIA ROMITO

**LA TUTELA
GIURISDIZIONALE
NELL'UNIONE EUROPEA
TRA EFFETTIVITÀ
DEL SISTEMA
E GARANZIE INDIVIDUALI**



CACUCCI
EDITORE
2015

PROPRIETÀ LETTERARIA RISERVATA

© 2015 Cacucci Editore - Bari
Via Nicolai, 39 - 70122 Bari – Tel. 080/5214220
<http://www.cacucci.it> e-mail: info@cacucci.it

Ai sensi della legge sui diritti d'Autore e del codice civile è vietata la riproduzione di questo libro o di parte di esso con qualsiasi mezzo, elettronico, meccanico, per mezzo di fotocopie, microfilms, registrazioni o altro, senza il consenso dell'autore e dell'editore.

*Ai miei genitori,
esempio quotidiano di amore e impegno*

*Ai miei bambini,
ragione quotidiana di amore e impegno*

A chi mi ha aspettato

INDICE

Introduzione: piano e delimitazione dell'indagine	XI
---	----

CAPITOLO I

IL PRINCIPIO DI EFFETTIVITÀ NELL'ORDINAMENTO EUROPEO

1. Considerazioni introduttive: varietà dei possibili ambiti di rilevazione dell'effettività	1
2. L'effettività nel diritto internazionale e nell'ordinamento interno ...	5
3. La specificità del principio di effettività nell'ordinamento dell'Unione europea	8
4. Sulle caratteristiche dell'ordinamento dell'Unione europea: l'evoluzione del disegno di integrazione ed il ruolo svolto dalla Corte di giustizia ...	10
4.1 (<i>Segue</i>) I principi fondanti l'ordinamento dell'Unione e la Corte di giustizia: il metodo di enunciazione ed il metodo di rilevazione ...	17
5. Il ruolo dei giudici nazionali	21
6. L'importanza del principio di effettività nell'ordinamento dell'Unione europea	26

CAPITOLO II

IL PRINCIPIO DI EFFETTIVITÀ E IL PRINCIPIO DELLA TUTELA GIURISDIZIONALE EFFETTIVA

1. Ipotesi di lavoro: a) La locuzione "effettività dell'ordinamento comunitario"	29
2. b) principio di effettività coincide con il principio della tutela giurisdizionale effettiva?	32
3. (<i>Segue</i>) La dottrina straniera	36
4. Il superamento della dicotomia tra principio di effettività e principio della tutela giurisdizionale effettiva	39

CAPITOLO III

L'EFFETTIVITÀ DELLA TUTELA GIURISDIZIONALE
NEGLI ORDINAMENTI INTERNI: LE FONTI NORMATIVE
E LA GIURISPRUDENZA DELLA CORTE DI GIUSTIZIA

1. Genesi ed evoluzione: l'effettività e le fonti normative	43
2. (<i>Segue</i>) Considerazioni critiche sui testi legislativi	47
3. Sull'art. 47 della Carta dei diritti fondamentali e sul diritto ad una tutela giurisdizionale effettiva	49
4. L'effettività nella giurisprudenza della Corte di giustizia	52
5. L'origine e evoluzione della protezione dei diritti individuali: la giurisprudenza di prima generazione	54
6. (<i>Segue</i>) Il passaggio alla seconda generazione: la valorizzazione degli strumenti di garanzia	60
7. Il principio della autonomia procedurale	62
8. I limiti alla competenza statale in materia procedurale	67
8.1 (<i>Segue</i>) Il principio di equivalenza	69
8.2 (<i>Segue</i>) Il principio di effettività	71
9. La "terza fase": il diritto ad una tutela giurisdizionale effettiva quale principio autonomo rispetto al principio di effettività dell'ordinamento europeo	75
10. (<i>Segue</i>) Dalla azionabilità dei diritti alla adeguatezza dei rimedi	80
11. La tutela cautelare	81
12. La tutela reale	87
13. La tutela risarcitoria: profili generali	92
13.1 La giurisprudenza più rilevante da <i>Francovich</i> a <i>Konle</i>	98
13.2 (<i>Segue</i>) Sulla responsabilità statale per violazione commessa dall'organo giurisdizionale interno di ultima istanza	103
13.3 (<i>Segue</i>) Le conseguenze del caso <i>Köbler</i>	105
14. Effettività della tutela giurisdizionale e le norme sostanziali che limitano l'azionabilità dei diritti: termini processuali, preclusioni e giudicato	107
14.1 La giurisprudenza più rilevante in tema di termini processuali e preclusioni da <i>Emmott</i> a <i>Q-Beef NV</i>	110
14.2. La giurisprudenza più rilevante in tema di giudicato da <i>Eco Swiss</i> a <i>Pizzarotti</i>	114
15. Considerazioni generali sulla valutazione casistica della Corte di giustizia. Conclusioni	123

CAPITOLO IV

L'EFFETTIVITÀ DELLA TUTELA DEI DIRITTI
NEL SISTEMA DI CONTROLLO GIURISDIZIONALE

1. Premessa: il sistema della tutela giurisdizionale nell'ordinamento dell'Unione europea	127
2. La tutela delle posizioni giuridiche individuali nelle norme del Trattato: rilievi critici di carattere generale	131
3. Il ricorso per annullamento nel Trattato sul funzionamento dell'Unione europea e la ricevibilità del ricorso promosso dai ricorrenti non privilegiati <i>ex art.</i> 230 TCE	133
3.1 Le lacune nel sistema della tutela giurisdizionale effettiva e la riforma di Lisbona all'art. 263, co. 4, TFUE	138
3.2 Profili critici sulla nozione di "atto regolamentare"	142
3.3 (<i>Segue</i>) La giurisprudenza sul tema	145
3.4 Ulteriori rilievi critici e conclusioni sul tema	152
4. Il ricorso in carenza, la dichiarazione incidentale di inapplicabilità e ricorso per il risarcimento dei danni	153
5. Il rinvio pregiudiziale alla Corte di giustizia. Profili generali e introduttivi	159
5.1 Il controllo indiretto di legalità degli atti dell'Unione	164
5.2 Il rinvio pregiudiziale di validità quale rimedio complementare al ricorso per annullamento	167
5.3 Sulla violazione dell'obbligo di rinvio	172
5.4 Prospettive ed evoluzioni	174
5.5 La riforma di Lisbona e le modifiche all'art. 267 TFUE	178
5.6 (<i>Segue</i>) Le conseguenze dell'abolizione dei pilastri dell'Unione	179
5.7 Critiche all'art. 267 TFUE: a) il dibattito relativo all'accesso incidentale alla Corte di giustizia	185
(<i>Segue</i>): b) il timore dell'eccessiva durata del procedimento	188
6. Conclusioni	193

CAPITOLO V

L'EFFETTIVITÀ DELLA TUTELA GIURISDIZIONALE
NELLA PROSPETTIVA DI ADESIONE ALLA CEDU

1. L'incidenza della Carta di Nizza e della adesione dell'Unione europea alla CEDU sul sistema di garanzia dell'Unione	195
2. Sulla Carta di Nizza	201

3. Il rapporto tra le Corti europee e l'incidenza della giurisprudenza CEDU nell'ordinamento dell'Unione europea	203
4. Il ruolo del giudice nazionale	208
5. I problemi scaturenti dall'adesione dell'Unione europea alla CEDU ed il parere 2/13 della Corte di giustizia	212
5.1 I ricorsi dinanzi le istanze giurisdizionali dell'Unione a tutela dei singoli al vaglio della CEDU	214
5.2 Il principio di sussidiarietà vs. il principio di autonomia, ovvero il previo esaurimento dei ricorsi interni e il ruolo della Corte di giustizia	221
6. La tutela giurisdizionale nella PESC	228
7. Conclusioni	229

CAPITOLO VI

LE NUOVE VIE DELLA EFFETTIVITÀ NEL "DIRITTO PROCESSUALE EUROPEO"

1. L'uniformità dell'applicazione del diritto dell'Unione per la "via processuale"	231
2. Le origini e l'evoluzione della cooperazione giudiziaria nell'Unione europea in materia civile	236
3. L'effettività della tutela giurisdizionale e la tutela transnazionale del credito	240
4. L'effettività della tutela giurisdizionale garantita dal regolamento n. 805/2004	244
5. L'effettività della tutela giurisdizionale garantita dal regolamento n. 1896/2006	247
6. L'effettività della tutela giurisdizionale garantita dal regolamento n. 861/2007 e considerazioni conclusive	249
Conclusioni e prospettive	255
Indice delle decisioni	261
Bibliografia	269
Indice degli autori	311



ISBN 978-88-6611-436-9



9 788866 114369

€ 35,00