

# 地域の課題解決に向けた 地域猫活動について

しんけん動物病院（動物移動手術車）

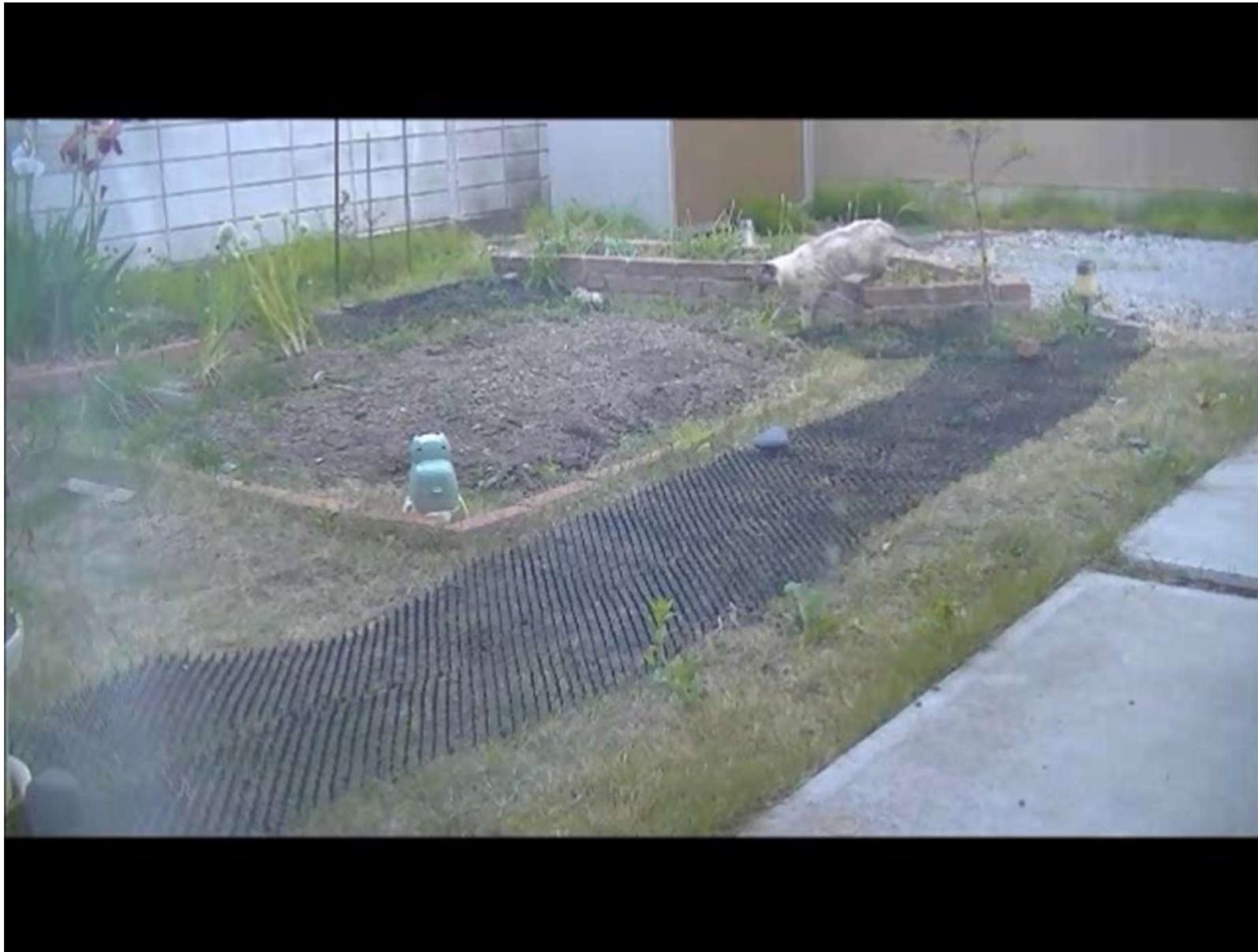
獣医師 松木信賢

地域猫活動アドバイザー兼臨床公衆衛生獣医師

しんけん動物病院  
動物移動手術車



ご近所でこんなことありませんか？



# そもそも地域の猫問題とは



出典: 環境省パンフレット



ニャー、ニャー……

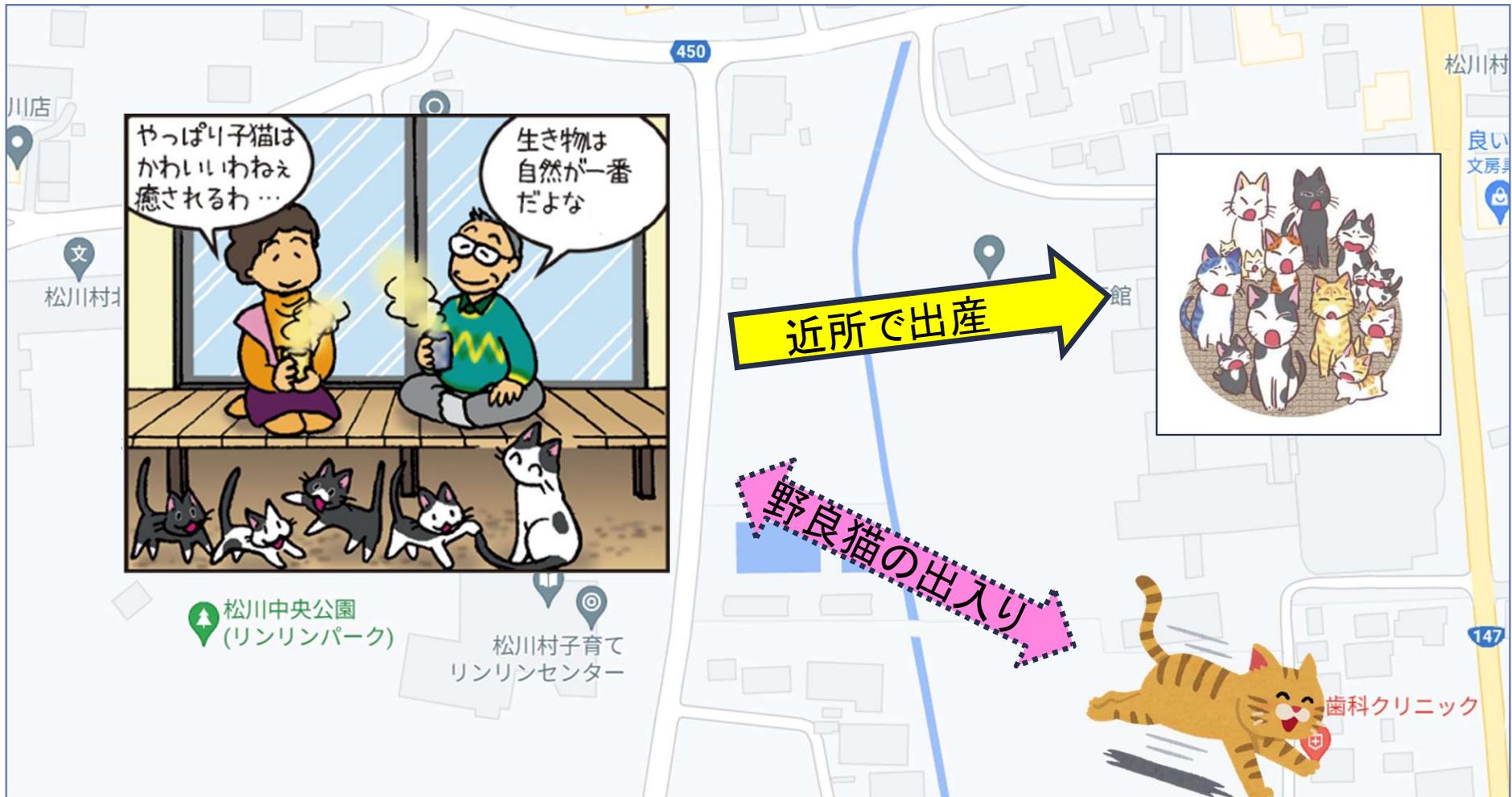


# 野良猫が問題となっている訳

- 未不妊、未去勢飼い猫の昔ながらの飼い方(屋内外自由)
- 不妊、去勢手術の啓発不足
- 多産であること
- 手術費用
- 猫の糞尿による環境問題が顕在化している



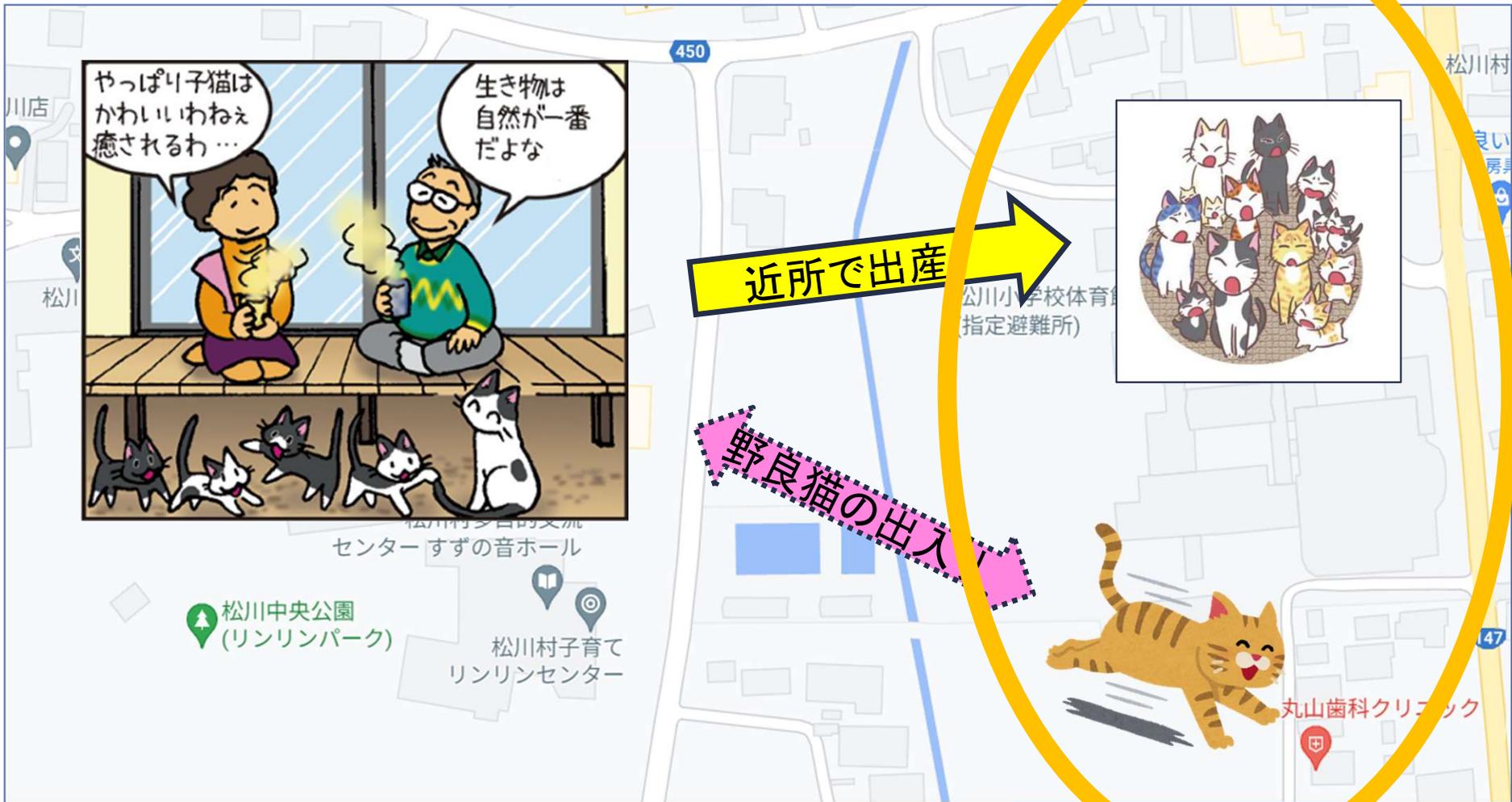
# 野良猫が増えていくしくみ



多頭飼育者でなくても未手術であれば地域で野良猫を増やしてしまう  
飼い主が把握していない野良猫も出入りする  
明確な所有意思のある猫もいれば近所の野良猫が混じっていることも

# 地域の猫問題を解決する ための要素

- ① 猫の習性
- ② 地域を知る (地域への立ち位置)
- ③ 啓発活動
- ④ 助成制度



やっぱり子猫は  
かわいいわねえ  
癒されるわ…

生き物は  
自然が一番  
だよな

松川村多目的交流  
センター すすの音ホール

松川中央公園  
(リンリンパーク)

松川村子育て  
リンリンセンター

450

松川村

47

丸山歯科クリニック

近所で出産

野良猫の出入



野良猫の習性  
～4つのポイント～



# 1. テリトリーを持つ

ねこの行動範囲（テリトリー）

オスは半径最大400m  
メスは半径50mぐらい  
屋内の猫は家がテリトリー

主な生活圏は100m以内



自分のテリトリーを  
**巡回**することが仕事  
何よりも**縄張り**が大事

猫は縄張り意識が強い＝自分の居場所を必死に守ろうとする



朝と夕方を中心に活動しています昼間は寝ています。

## 2. 外猫（野良猫）の寿命

約5年です

（室内飼い猫は約16～19年）

猫同士の感染症や縄張り争いによる外傷や交通事故等が原因です。



# 3. 猫の繁殖力

年約2回（場合によっては3回）  
出産します！

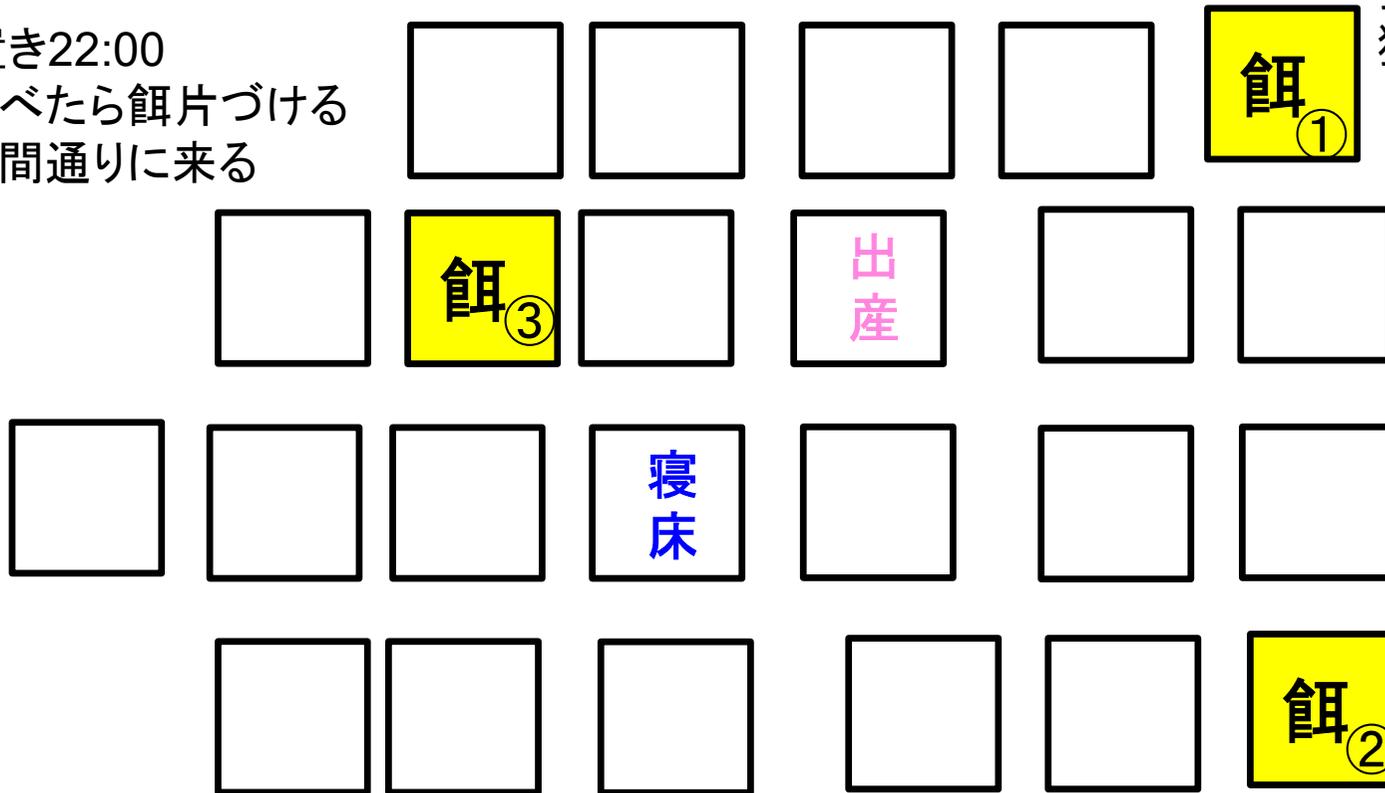
1回に生まれる子猫は4～5匹  
1組のペアから15頭、子どもも大人になり  
さらに出産、計30頭超えることも



出典：環境省パンフレット

# 4. 食事の習性

③エサ置き22:00  
猫が食べたら餌片づける  
猫は時間通りに来る



①エサ置き18:00  
猫が食べたら餌片づける  
猫は時間通りに来る



②エサ置き18:00  
片づけは翌朝7:00  
猫は気まぐれに自由  
に来る

公園

畑

# つまり



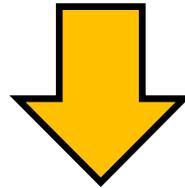
決まった時間にエサを与えるようになると  
その時間に来るようになる

野良猫問題を合理的に減らす方法について  
考えてみませんか？

(猫の習性を利用【理解】するんです！)



# 野良猫問題を合理的に減らす方法



(千曲ねこの会HPより抜粋)

さらに地域の皆さんの理解のもとで適切な給餌、排せつ物の処理(猫トイレ)を行い管理していくことを**地域猫活動**といいます。

# 野良猫（外猫）はどうしたら…



## 家庭動物等の飼養及び保管に関する基準 (最終改正令和4年環境省告示第54号)

(猫の飼養及び管理に関する基準より抜粋)

6. **飼い主のいない猫を管理する場合には不妊去勢手術を施して周辺住民の十分な理解の下に給餌及び給水、排せつ物の適正な処理等を行う**地域猫対策など、周辺の生活環境及び引き取り数の削減に配慮した管理を実施するように努めること。

環境省は「飼い主のいない猫への適切な給餌」について記載

⇒⇒⇒「飼い主のいない猫にエサやりをすると飼い主になる」は誤り

# 猫問題を解決するためには

オスも！



1. 全頭不妊去勢手術をする
2. 猫の全数把握に努める
3. 定時定点給餌、猫トイレの設置
4. 活動開始前、活動中、終了時の経過の見える化

1. 手術は必須です。
2. エサやりさんの協力なくして猫の把握は困難です(猫問題の解決ができない)
3. 地域の協力理解、エサやりさんの協力で日常の管理が必要です
4. 手術進行状況、猫の数など、地域の方の理解の上で進んでいることをアピールする(行政、地域の方の理解協力のもと回覧をまわす)

# 定時定点給餌が大事な訳

## 知っとくべき猫の習性

- **縄張り意識が強い**

⇒自分のエサ場や生活圏を守ろうとする

⇒つまり生活圏の外（他地域）から新たな猫の流入を防いでくれる

※エサの放置をすると元々いる猫達が**満腹**で**離れている隙**を狙って他地域の猫が食べて定住してしまう。

1. 猫の全数把握が容易になる

2. 猫のエサ場付近で捕獲が容易になる

※給餌は管理している猫が食事を終わったら残渣を必ず片づける事！  
給餌時間が定まると管理している猫は必ずその時間に来るようになります。

管理できれば5年で猫は半減します！

トイレが管理されるようになれば  
糞害は目に見えて減少します！

(演者自宅で経験済み)

# 地域住民の構成 (2-2-6説)



猫好きな人:20%  
(エサやりさん)



猫嫌いな人:20%  
(フン害にあっている)



どちらでもない人:60%  
(今、被害を受けていない)

**どの立場の人でも外ねこ（野良ねこ）が多くなりすぎることは良くないと思っている・・・**

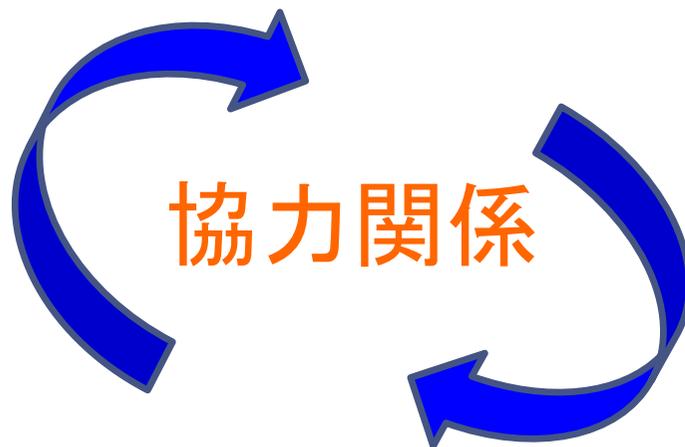
# 皆さんの役割

## 住民

活動への理解が最も重要

## ボランティア

地域住民のお手伝いの存在  
(捕獲など)  
(エサやりさんとの関係づくり)



## 獣医師

手術、啓発に  
欠かせない存在

## 行政（役場、保健所）

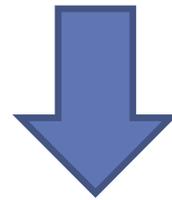
啓発・広報の継続、不妊化手術の助成

# 陥りやすいエサやり者への責任論

※エサやり者が解決できるならとっくに解決している

解決できないことが分かっている相手に改めて「解決しろ！」  
など言っても時間の無駄

誰かの責任だ！という犯人捜しの議論は解決につながらない



早く対策を打つこと、具体的な対策の相談を進めましょう！

# 地域猫活動のチラシ

【 \_\_\_\_\_ 区】地域住民の皆さまへ 区長： \_\_\_\_\_  
地域で「飼い主のいない猫」を管理する『地域猫活動』のお知らせ

## 飼い主のいない猫の不妊・去勢手術を行います

坂城町では、飼い主のいない猫の不妊・去勢手術をして適正に管理し、猫によるトラブルを減らす地域猫活動を推進しています。

当区でも、猫による環境被害を減少させる取組みとして、町の補助金を利用した不妊・去勢手術の実施と、猫トイレ設置などによる地域猫の適正管理を順次実施していく予定です。



## ～地域猫活動とは？～

地域で問題になっている飼い主のいない猫に起因した生活・環境被害を減らすために、猫の生態をふまえた合理的な対策により、地域全体（猫の縄張り単位）で飼い主のいない猫の個体数を減らしていく方法です。

地域の皆様のご理解とご協力が必要な活動ですので、「地域猫活動」といいます。

## 飼い主のいない猫にエサを与えている方へ

猫の手術がお済でない方は 月 日までに  
区長（ \_\_\_\_\_ ）までお申し出ください。

## エサやりのマナー

- ご理解を得た場所で
  - 決まった時間に適量を対面で与える
  - 置きエサ<sup>\*</sup>はせず、食べ終えたら片付ける
- ※ エサの置き放しをすると近隣から猫が集まります。
- 猫用トイレを設置し、フンを片付けるなど環境美化に配慮しましょう

## 情報提供のお願い

### ～猫の情報を求めています～

周辺の猫の状況・餌を与えている・放し飼いななどの情報をご存知の方は、区長（ \_\_\_\_\_ ）へお知らせください。どなたが連絡をくださったかは、ご希望により秘密いたします。

区長（ \_\_\_\_\_ ）  
連絡先  
\_\_\_\_\_

## 手術の効果

外猫の寿命は4～5年と言われています。手術をすることで、徐々に数は減ります。

ケンカ・発情期の鳴き声・尿の臭気も軽減し、おとなしくなります。

手術後は耳先をV字にカットし元の場所に戻します。



## 猫を飼っている皆さんへ

飼い猫は宅内飼育に努めてください。飼い猫がご近所等に、迷惑をかけていることがあります。

やむを得ず外に出す場合は首輪などでの所有者明示、不妊・去勢手術を必ずお願いいたします。

～ 町では、「地域猫活動」を推進しています ～

坂城町役場 住民環境課 環境保全係 TEL 75-6204(直通)82-3111(内線125)  
ふくねこさかき(町内地域猫推進ボランティア) TEL 070-3178-2021

## チラシに記載する内容

- ・ノラ猫対策を始めます
- ・不妊化手術を行います
- ・手術によって頭数が減ります
- ・首輪や迷子札がない猫は手術対象となること
- ・放置エサは禁止
- ・飼い猫に対しても手術の啓発

令和5年7月25日

弘誓常会 2, 4, 5 組の皆様へ

4 組松木 (しんけん動物病院)

4 組水澤



## 飼い主のいない猫への 不妊又は去勢手術の実施について



この度、猫の過剰繁殖予防、糞尿による環境被害を軽減させることを目的に、長野市保健所の助言をいただき地域猫活動に着手し、地区内の屋外にいる飼い主のいない猫について、下記のとおり不妊等の手術を実施します。

記

1 期間 令和 5年 8月 2日から 8月 4日の間

2 方法

- ① 期間内、2 組、4 組、5 組周辺で戸外にいる猫を捕獲する。(確認できてい  
るだけで3 頭います)
- ② 不妊又は去勢手術を実施する。
- ③ 猫の耳先の一部をカットし、手術済みである目印を付ける。
- ④ 元の場所に戻す。

3 猫を飼育している方への注意事項

捕獲期間に飼い猫を屋外に出さない又は、首輪を付ける等により飼い猫であることを明示してください。万一、首輪等をせずに飼い猫が屋外に出てしまった場合は松木、水澤にご一報ください。

※飼い猫が誤って捕獲され、手術中に事故が生じても責任は負いません。

「地域猫活動」とは野良猫による地域の被害(糞尿、ゴミ荒らし、繁殖)を解決する方法で、生活環境美化を目的に全国的に行われています。具体的には地域の皆様のご理解とご協力のもと、次のことを行います。

- ① 地域にいる猫全てに繁殖制限手術を実施
- ② 餌は決まった時間、決まった場所、適切な量で
- ③ 地域にトイレを設置し、管理



猫問題に地域で取組み、解決を目指しましょう!

当該地区で他に猫の情報をお持ちの方は松木、水澤までご連絡ください。  
なお今回の手術は長野市保健所が発行している猫繁殖制限助成券(1 頭 6000 円)で実施いたします。本件で集金を行うことはありませんので、ご理解いただけますと幸いです。

# 実施例

## Point !

- ① 地域(ご近所)の方が知っている状況であること
- ② エサやり、トイレのルールを確認すること
- ③ 猫好きではあるが現場では猫好きを前面に出さない(中立的な立ち位置を心がける)

## Stock Photos

☑ バナー・QRダウンロード



## 日本気象協会千曲市の天気



いいね! 1,2

この記事をお届けした  
信州千曲観光局の最新ニュー  
ス情報を、  
いいねしてチェックしよう!

## 戸倉上山田温泉旅館組合連合会



戸倉上山田温泉旅館組合連合会は地域猫活動に賛同し協力しています。

温泉街で捕獲された野良猫は、出張獣医師の元で安全に不妊去勢手術を施され、元になっていた場所に離されます。

# 取り組みの効果

1. 地区内が**静か**になった  
(夜、鳴き声が聞こえなくなった)
2. 交通事故死する猫の数が減った
3. 地域の猫に関する**苦情が減った**
4. 手術した(耳カットのある)猫の気性が**穏やか**になった

# 上田市地域猫活動実績

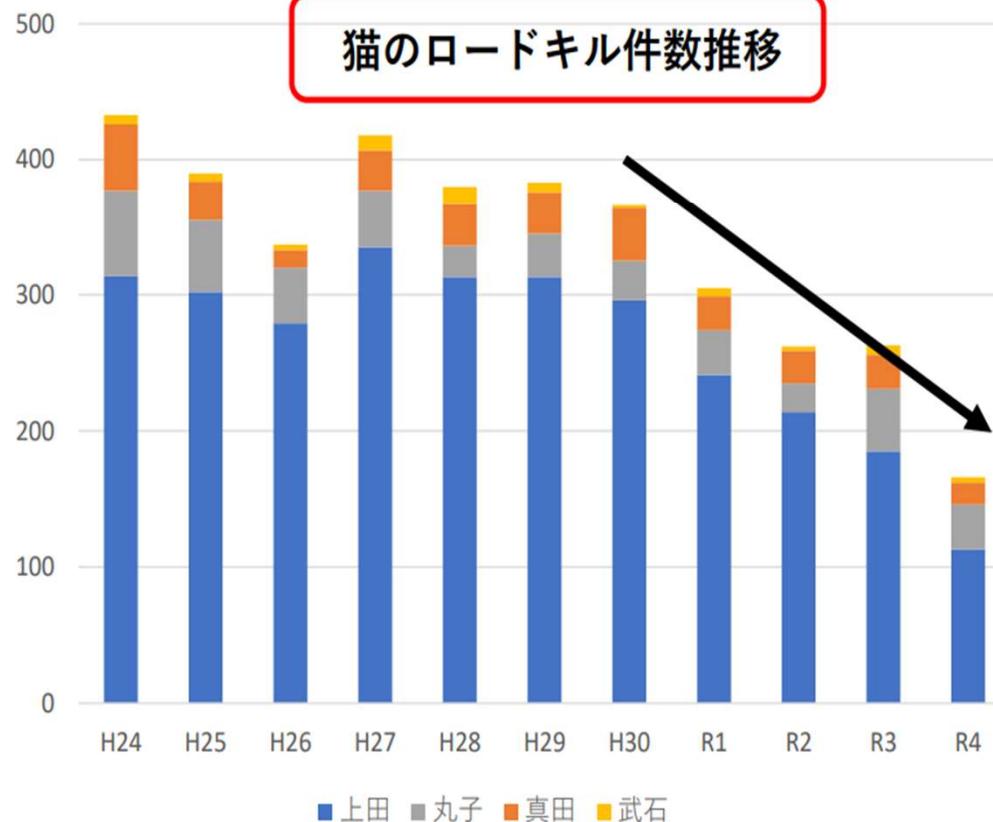
R4年度 TNR総数

♀… 480    ♂… 404

(長和町 93、東御市119、青木村14) **884**

TNR 実施数	オス	メス	合計
H30	52	49	101
R1	88	73	161
R2	144	154	298
R3	235	237	472
<b>R4</b>	<b>228</b>	<b>276</b>	<b>504</b>
合計	747	789	1,536

## 猫のロードキル件数推移

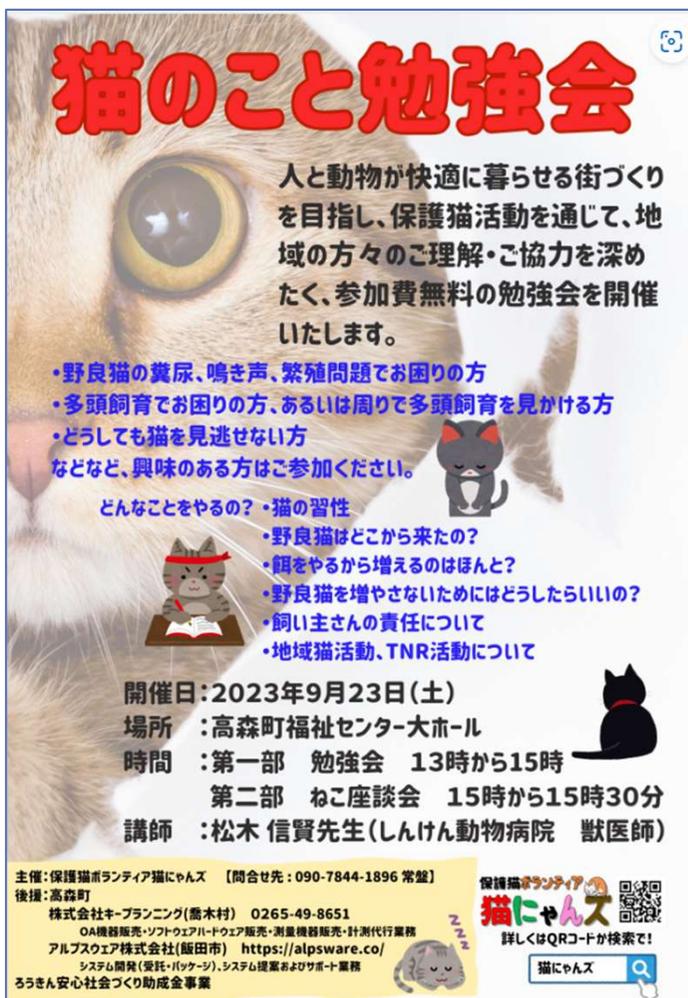


登録自治会は144地区 (全自治会数 241)

R4 現場数 73

# 過剰繁殖を対策

- 直接的: 不妊化手術(地域猫活動、TNR活動)
- 間接的: 地域猫勉強会、チラシ、HPなど(飼い主への啓発も)



## 猫のこと勉強会

人と動物が快適に暮らせる街づくりを目指し、保護猫活動を通じて、地域の方々のご理解・ご協力を深めたく、参加費無料の勉強会を開催いたします。

- 野良猫の糞尿、鳴き声、繁殖問題でお困りの方
- 多頭飼育でお困りの方、あるいは周りで多頭飼育を見かける方
- どうしても猫を見逃せない方

などなど、興味のある方はご参加ください。

どんなことをやるの?・猫の習性

- 野良猫はどこから来たの?
- 餌をやるから増えるのはほんとは?
- 野良猫を増やさないためにはどうしたらいいの?
- 飼い主さんの責任について
- 地域猫活動、TNR活動について

開催日: 2023年9月23日(土)  
 場所: 高森町福祉センター大ホール  
 時間: 第一部 勉強会 13時から15時  
 第二部 ねご座談会 15時から15時30分  
 講師: 松木 信賢先生(しんけん動物病院 獣医師)

主催: 保護猫ボランティア猫にゃんズ 【問合せ先: 090-7844-1896 常盤】  
 後援: 高森町  
 株式会社キープランニング(需木村) 0265-49-8651  
 OA機器販売・ソフトウェアハードウェア販売・測量機器販売・計測代行業務  
 アルプスウェア株式会社(飯田市) <https://alpsware.co/>  
 システム開発(受託・パッケージ)、システム提案およびサポート業務  
 ろうきん安心社会づくり助成金事業

保護猫ボランティア猫にゃんズ  
 詳細はQRコードが検索で!  
 猫にゃんズ



SAKAKI No.148  
 2022年4月号  
 社協だより

発行・編集: 社会福祉法人 坂城町社会福祉協議会 ●印刷所: 滝沢印刷合同会社  
 長野県埴科郡坂城町大字中之条2225番地 TEL:0268-82-2551 FAX:0268-82-8005  
 ●ホームページアドレス (URL) <http://www.sakaki.com/> E-mail: [ssakaki@janis.or.jp](mailto:ssakaki@janis.or.jp)

### 坂城町の生活環境改善と地域の不幸な猫を減らすためのTNR活動 ボランティアグループ「ふくねこさかき」

**捕獲 Trap**  
 事前に地域の方へ実施のお知らせをした後、地域の野良猫を捕獲車で捕獲。不妊手術に備え、一晩を留所で過ごします。

**不妊手術 Neuter**  
 麻酔をした猫を「しんけん動物病院」さんの動物移動手術車で不妊手術を施します。

**猫を元の場所に返す Return**  
 不妊手術をした猫の証である耳カット(抜カット)を行い、繁殖抑制された状態で捕獲した地域に帰します。野良猫から地域猫として1代の生を全うします。

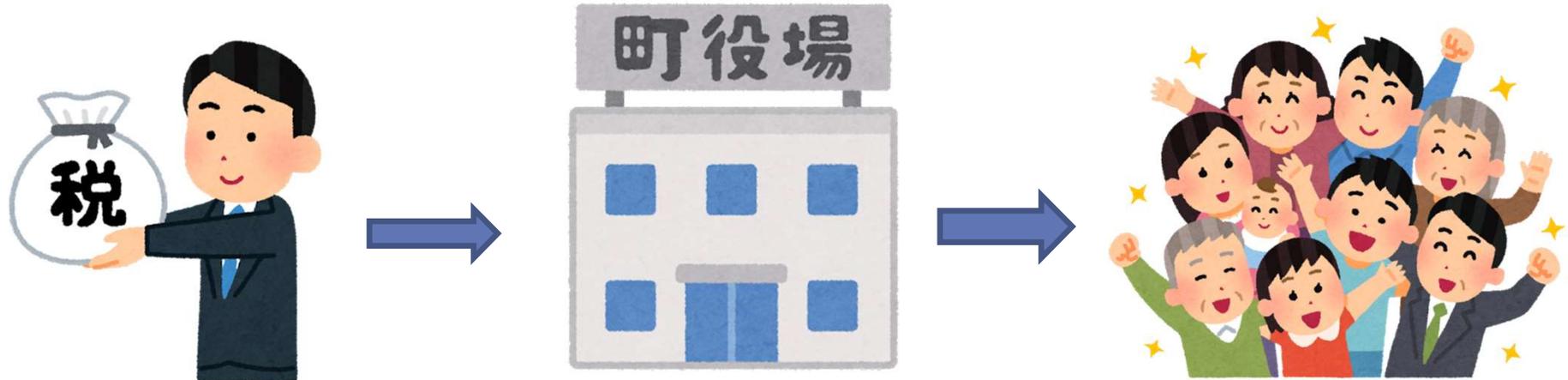
主な内容

	4月	5月	場所
P2・新年度を迎えて 受付中の海外救済金について	心配ごと・法律相談 (午前9:30~12:00) 井:11日(月) 町:20日(水)	井:10日(火) 町:20日(金)	役場3階 (第4会議室)
P3・手話奉仕員養成講座 白赤活動資金募集 職員募集	結婚に関する相談 お見合いの相談 新規ご登録相談 (午前9:00~11:00) 2日(土)	7日(土)	老人福祉センター 夢の湯 (ボランティアルーム)
P4・NAGANO ai MATCH ふくねこさかき紹介 農業ボランティア募集	障がい者相談 (午後1:30~4:00) 後場で開催	毎週水曜日	老人福祉センター 夢の湯

※心配ごと・法律相談、結婚相談は完全予約制です。  
 井:井邊士相談  
 町:司法書士相談

この社協だよりは社協会費でつくられています。

# 行政が関わる意味



市民生活のために公金を投入して野良猫対策をする  
猫好き、猫被害者、どちらにも住みやすい街作り  
⇒野良猫に起因したトラブルのない街=市民生活の向上  
⇒行政が地域猫活動に関わる意味(公共性)  
猫を幸せにするために公金を投入しているわけではない

地域猫活動によって結果的に猫も人と共生できるようになる

# 猫繁殖制限助成金

最新長野県白地図

2020年4月1日現在 77市町村

以後の市町村合併にもなる白地図は  
<http://www.edu-tree.jp/>  
からダウンロードすることができます。

## 2021年9月

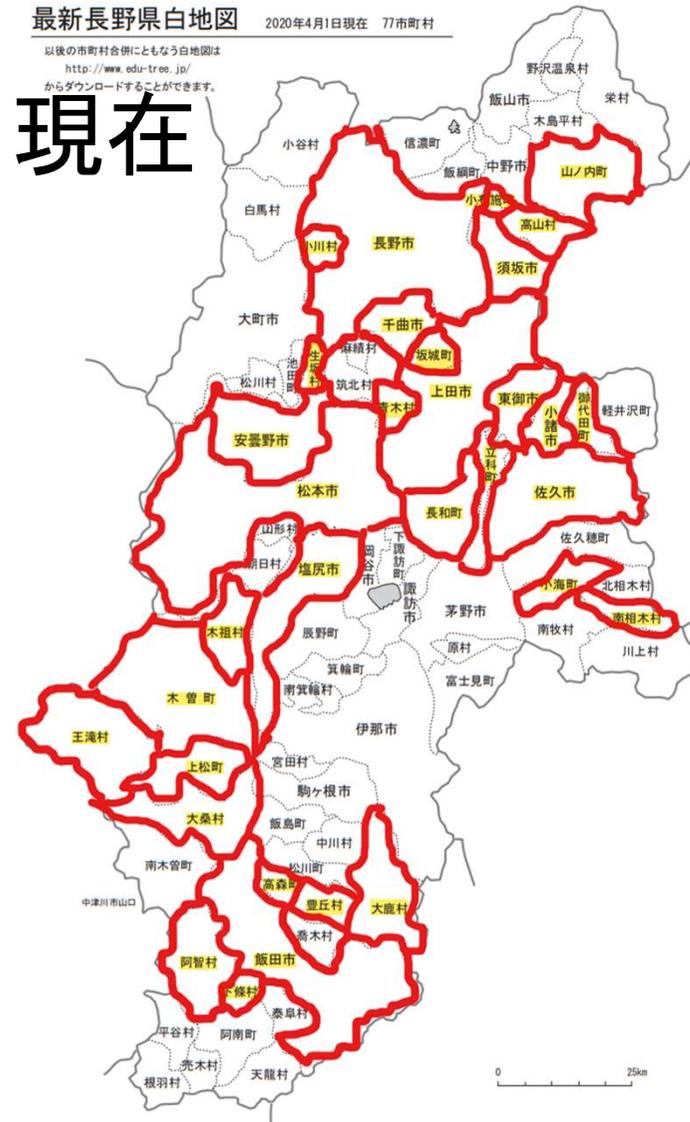


最新長野県白地図

2020年4月1日現在 77市町村

以後の市町村合併にもなる白地図は  
<http://www.edu-tree.jp/>  
からダウンロードすることができます。

## 現在



# 参考資料

(参考) 令和4年度予算 不妊手術 4,000円 1,150件、去勢手術 2,500円 760件 合計 6,500,000円

	飼い主のいない猫		飼い猫	
	オス	メス	オス	メス
全国 自治体数	430	457	270	291
全国 最大値	50,000	50,000	15,000	25,000
全国 最小値	1,000	2,000	1,000	2,000
全国 中央値	5,000	8,000	3,000	4,000
全国 平均値	6,091	9,216	3,612	4,868

	飼い主のいない猫		飼い猫	
	オス	メス	オス	メス
長野県 自治体数	17	17	12	12
長野県 最大値	8,800	16,500	5,000	5,000
長野県 最小値	2,500	4,000	2,500	4,000
長野県 中央値	5,000	5,000	3,000	5,000
長野県 平均値	4,526	6,924	3,583	4,833

表 全国・長野県繁殖制限助成費  
令和3年度動物愛護管理行政事務提要(環境省)より作成

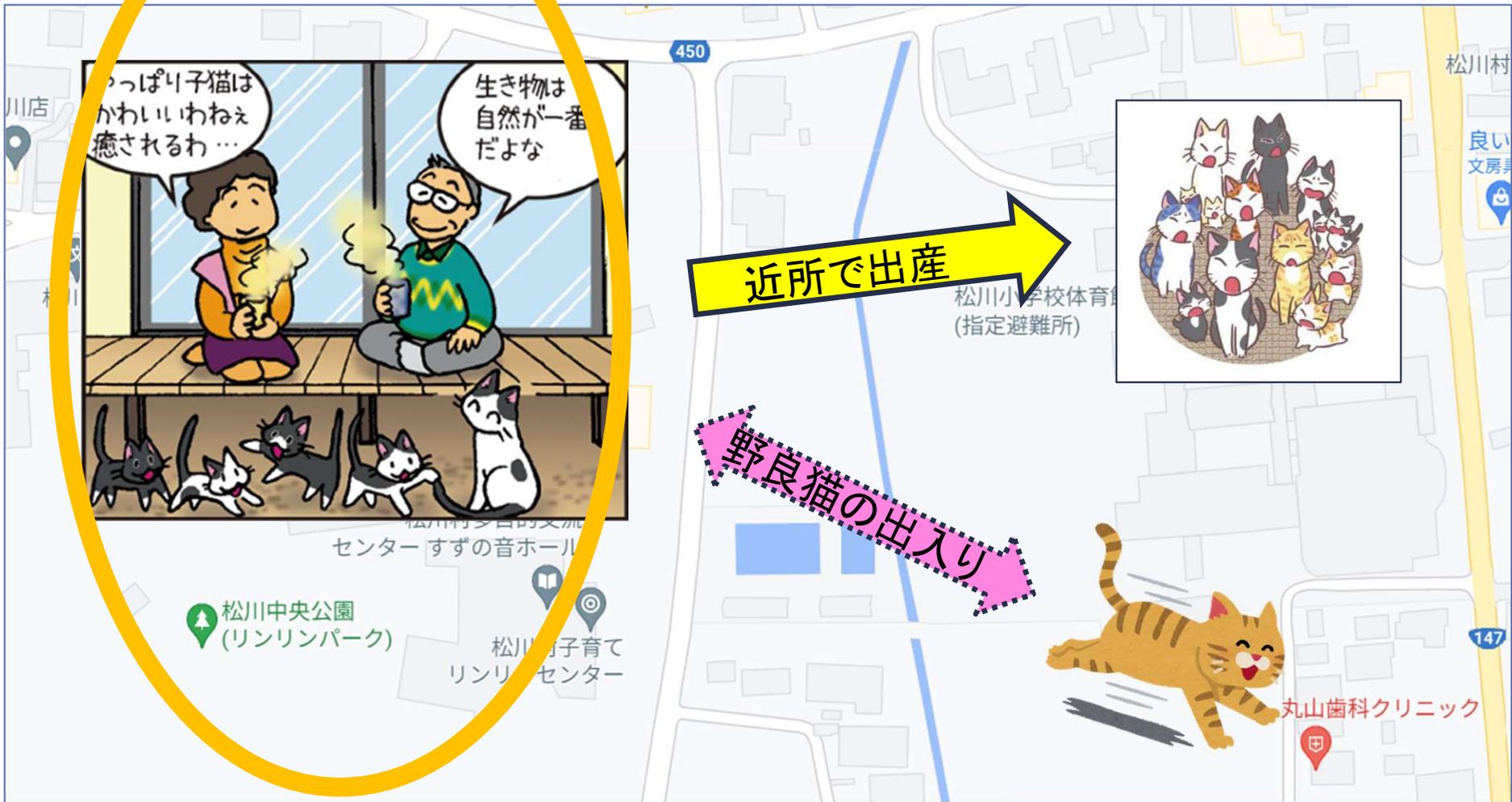


写真：耳先端切除の例

- ・メスは左耳、オスは右耳を外見から手術実施がわかるよう、大きく切除する。
- ・写真は水平カットだが、V字カットでもよい。

長野市保健所より使用許可済み

(令和5年度長野県獣医師会長野支部狂犬病予防業務打ち合わせ会議資料より抜粋)



やっぱり子猫は  
かわいいわねえ  
癒されるわ...

生き物は  
自然が一番  
だよな

近所で出産



野良猫の出入り



松川中央公園  
(リンリンパーク)

松川町子育て  
リンリンセンター

松川小学校体育館  
(指定避難所)

丸山歯科クリニック

松川村

良い  
文房具

147

450

# 多頭飼育問題の背景

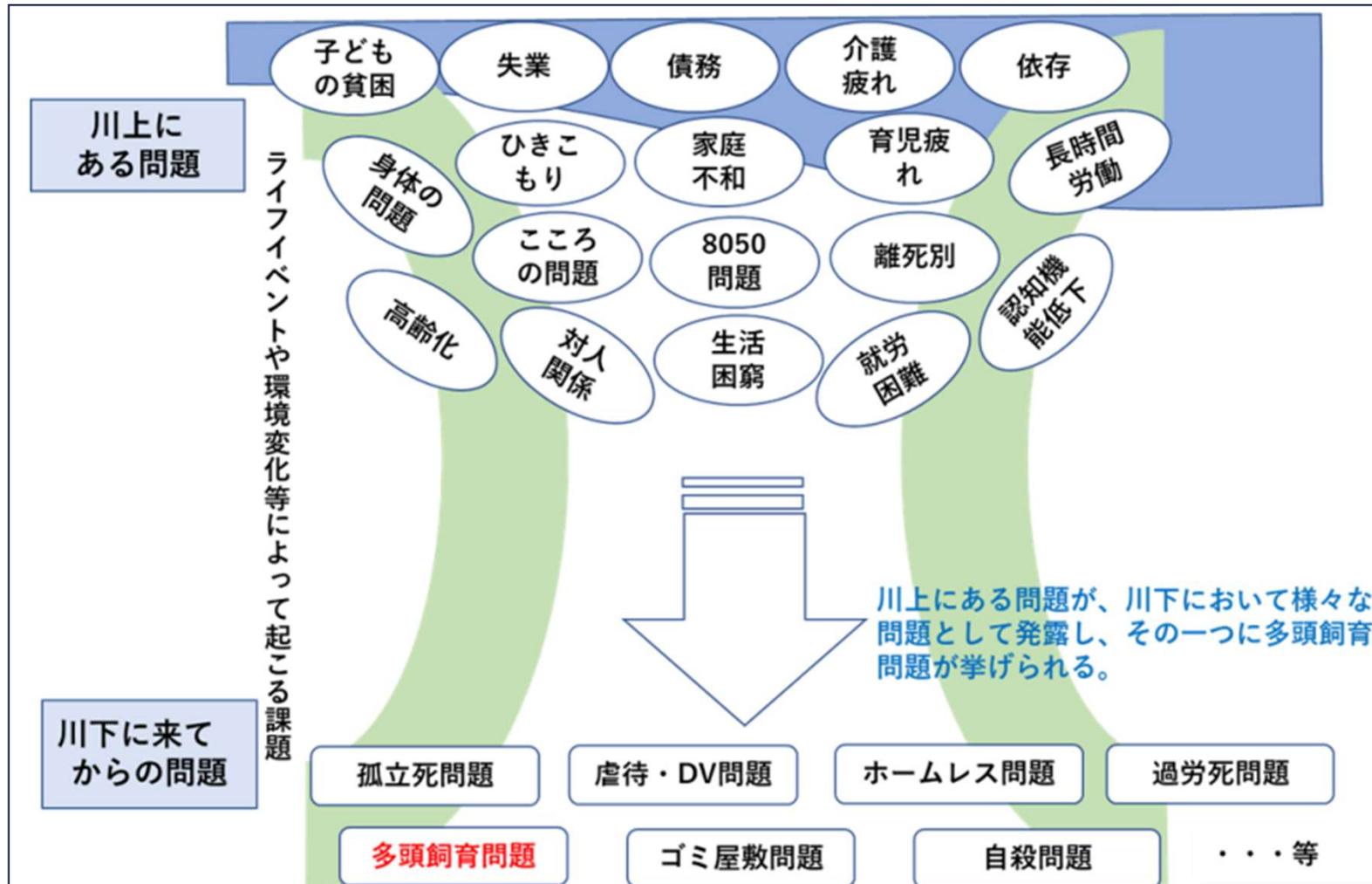


図 6 多頭飼育問題が生じる社会的背景

(出典:佐藤尚治(社会福祉法人 長野県社会福祉協議会). 社会的孤立の背景と要因～社会福祉の立場からみた多頭飼養者の特徴について～ を一部改変)

人、動物、地域に向き合う多頭飼育対策ガイドラインより抜粋



## チームTAGとは…多頭飼育問題に関する「学び」・「協議」・「研究・発信」の場

ガイドライン発行年の5月、集まるひとつのきっかけとなったのが、とある住民の猫への不適切な飼育対応であった。生活困窮者自立支援機関“まいさぼ”の声がけで関係者が集まる。検討ケースは、生活支援及び居住支援、動物の多頭飼育への問題がある世帯である。その際に支援介入の計画と同時に多頭飼育の絡む世帯へアプローチを検討する。ケースは、不登校の子を持つ母子家庭、失業したばかり、環境不衛生、家賃未納などの問題があった。

こうしたケースへの対応を考えていく中、動物愛護の活動と飼主への福祉的なアプローチをつなぐ取り組みが必要だとなり、そのメンバーの共通理解が進みチームTAGが形成された。

### チームの位置づけと方向性

TAGの特徴は定期的な対話式ミーティングを開催するところであり、その中で問題の解決はもちろん、専門分野としての視点、根幹へのアプローチへの視点が意見として飛び出す。

ハイリスクな問題は、緊急対応ができる動きと、問題への関心を広げるためのポピュレーション（集団全体へ向けた）アプローチを並行して考えていく2面性が常に必要となる。社会福祉と動物愛護の面が互いに尊重し合い、背景を想像しながら議論を重ねていくのが特徴である。問題の解決には時間軸というステージ毎に活動内容が違ってきているが（普及啓発・早期発見・崩壊時の対応等）対話式で行われるミーティングは他の分野の領域はもちろん役割や状況、個人の悩みなどを知れることで、連携はもちろん多くのアイデアで助けたり助けられたり、現在の活動にさらに自信がつけたり、自身の活動へ波及している。

多頭飼育の問題は人と動物の問題ではない。人と動物を飼育する人との問題である。



ミーティングは毎月、誰でも自由にスポット参加できるような形で開催されます。メンバーは社会福祉、動物愛護、生活環境、法律関係、行政、民間問わず参加されています。初めての方や、ボランティアの方、現状の支援で悩んでいる方など状況を共有し、答えが出なくても、ひとりで決めずに全員参加の意思決定や承認しあうことで自己効力感が増します。

### これまでの取り組み

- 第1回(R4)4月27日 チームTAGに期待をしていること、チーム名称の決定、今後の展開
- 第2回 5月25日 継続案件事例について、多機関連携で介入時の思い・課題の共有この会の目的(学びの場・協議の場・研究と発信の場)
- 第3回 6月23日 新規案件事例2件の紹介、対応についての振り返り
- 第4回 8月16日 継続案件事例についての今後の検討、今後のチームの目指す方向性
- 第5回 9月27日 情報交換、継続案件事例についての経過報告、2月22日セミナー内容検討
- 第6回 10月25日 情報交換(10月21日の研修会の報告など)継続案件事例経過報告、2月22日セミナー草案
- 第7回 11月18日 東御市開催地域猫セミナーの振り返り、継続案件事例について、セミナーの内容検討、動物と福祉の連携
- 第8回 12月8日 保健所管内の新規事例共有、避妊去勢手術の時期・助成制度について事例経過報告、セミナーの内容検討
- 第9回(R5)1月4日 継続案件事例について、保健所管内16匹の多頭飼育事例についてセミナーの内容検討
- 第10回 1月31日 継続案件事例についての多頭飼育のその後の事例共有、新たな参加者、セミナーの内容検討
- 第11回 2月10日 2月22日セミナーの打ち合わせと役割分担
- 第12回 3月30日 2月22日セミナーの振り返り
- 第13回 4月27日 ワンウェルフェアプロジェクト、事例(継続&新規)動物愛護の推進(飼い猫の苦情対応例から)夏のボランティア体験教室
- 第14回 5月24日 まいさぼと多頭飼育についてオフィシャルな共有について、新規事例について、夏のボランティア体験教室
- 第15回 6月29日 継続案件事例について検討
- 第16回 7月25日 継続案件事例について経過報告、松井氏「9月23日野良猫講習会」藤井氏「ねりまねこ」より依頼の講義、意見交換

# 私が願うこと

住民の皆さんが**平穏な生活**ができること

それは、近所の皆さんがコミュニケーションが取れて

充実した生活、この〇〇地区で生活して幸せだと感じら

れること。猫問題解決に向けた皆さん一人一人のわずか

な心遣い（見守りだけでも十分です！）で誰一人欠ける

ことなく実現できると信じています（**実現できます！**）



# 人とねこが共生する社会に



飼い主のいない猫を徐々に減らし、  
猫を巡る生活環境の改善を  
目指します。

(仙台市地域猫活動手順書より抜粋)

一人一人ができることを持ち寄って小さな命を見守りましょう